

Advies Gebruiksprognose 2014

Achtergrond

In het advies van de Alderstafel Schiphol van 1 oktober 2008 zijn de hoofdlijnen van een nieuw geluidstelsel voor Schiphol geschetst. Op 19 augustus 2010 heeft de Alderstafel Schiphol advies uitgebracht over een experiment met het nieuwe normen- en handhavingstelsel (NNHS).

De bestuurders en bewonersvertegenwoordigers in de CROS hadden tijdens het experiment tot taak de bewindspersoon van het ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM) te adviseren over de Gebruiksprognose. De criteria waaraan de CROS de Gebruiksprognose toetst, staan in het Aldersadvies van 19 augustus 2010 en worden hieronder toegelicht.

De Gebruiksprognose wordt jaarlijks voorafgaand aan het gebruiksjaar opgesteld door de sector en bevat een beschrijving van het verwachte gebruik van Schiphol in dat gebruiksjaar en de te verwachten geluidbelasting in de omgeving. Het uitbrengen van de Gebruiksprognose wordt ook na de formele beëindiging van het experiment met het NNHS op 31 oktober 2012 voortgezet. De adviesrol van de CROS wordt door alle partijen als zeer waardevol gezien en zal eveneens worden gecontinueerd.

Om aan deze rol uitvoering te geven, is binnen de CROS een Werkgroep Gebruiksprognose opgericht waarin bewonersvertegenwoordigers van de CROS en de Vereniging Gezamenlijke Platforms (VGP), bestuurders, vertegenwoordigers van het ministerie van IenM en vertegenwoordigers van de sector deelnemen.

Op 20 augustus 2013 is de Gebruiksprognose 2014 door Amsterdam Airport Schiphol (AAS) gepresenteerd aan de Werkgroep Gebruiksprognose. De leden van de Werkgroep hebben vervolgens een conceptadvies over de Gebruiksprognose 2014 opgesteld. Tijdens de plenaire vergadering van de CROS op 20 september 2013 heeft AAS de Gebruiksprognose 2014 gepresenteerd en zijn ook het conceptadvies, de contra-expertise van het Nationaal Lucht- en Ruimtevaartlaboratorium (NLR) en de Evaluatie Gebruiksprognose 2012 behandeld.

Tot slot is de plenaire vergadering van de CROS akkoord gegaan met voorliggend advies.

Criteria voor een Gebruiksprognose

Het CROS-advies heeft betrekking op de vraag of *“de informatievoorziening toereikend, transparant en inzichtelijk is ten aanzien van de verwachte lokale geluidbelasting voor het komend jaar en de vooruitblik voor ontwikkelingen in de komende jaren en of in voldoende mate is aangetoond dat het verkeer in het komende gebruiksjaar binnen de criteria voor gelijkwaardigheid en de regels kan worden afgehandeld”*.

De staatssecretaris van IenM laat hiernaast een contra-expertise uitvoeren op de modellering die gebruikt is voor de Gebruiksprognose. Het doel van deze contra-expertise is het "nagaan of de berekeningen waaruit blijkt dat binnen de gelijkwaardigheid wordt gebleven en de regels worden toegepast, op een juiste wijze zijn uitgevoerd". Deze opdracht is door het ministerie van IenM aan het Nationaal Lucht- Ruimtevaartlaboratorium (NLR) verstrekt.

Evaluatie Gebruiksprognose 2012

Overeenkomstig het Aldersadvies van 1 oktober 2008 wordt na afloop van elk gebruiksjaar een evaluatie uitgevoerd, waarin het gerealiseerde gebruik van Schiphol (aantallen vliegbewegingen, baan- en routegebruik, enzovoorts) en de opgetreden lokale geluideffecten worden vergeleken met de verwachtingen uit de Gebruiksprognose. Deze evaluatie is geen onderdeel van de handhaving, maar heeft als doel toekomstige prognoses nog nauwkeuriger te kunnen maken.

Voor de opzet van de Evaluatie Gebruiksprognose is in samenspraak met de Werkgroep Gebruiksprognose eerst de Dummy Evaluatie Gebruiksprognose 2011 opgesteld. Naar aanleiding van de ervaring met dit proces is vervolgens de Evaluatie Gebruiksprognose 2012 opgesteld welke op 5 februari 2013 in de werkgroep besproken is en die tijdens de plenaire vergadering van de CROS op 20 september 2013 eveneens gepresenteerd is door AAS.

Aandachtspunten Gebruiksprognose 2013

Naar aanleiding van de Gebruiksprognose 2013 hebben de Werkgroep Gebruiksprognose, het NLR en de plenaire vergadering van de CROS aanbevelingen gedaan die zijn opgenomen in het CROS-advies over de Gebruiksprognose 2013.

Op één aanbeveling na zijn alle aanbevelingen verwerkt in de Gebruiksprognose 2014:

- *CDA's overdag*

Overdag nadert het vliegverkeer in enkele perioden, als het verkeersaanbod en de overige omstandigheden (zoals het weer) dat toelaten, middels een glijvlucht (zonder vaste route, voor overdag bestaan geen vaste naderingsroutes). Het prognosemodel Daisy had tijdens het opstellen van de Gebruiksprognose 2013 geen mogelijkheden om een fractie van het verkeer als CDA's door te rekenen. Inmiddels bestaat de mogelijkheid wel, maar heeft AAS dit nog niet kunnen verwerken in de Gebruiksprognose 2014.

Dit onderwerp wordt hieronder in de paragraaf over de contra-expertise van het NLR over de Gebruiksprognose 2014 verder behandeld.

Gebruiksprognose 2014

Contra-expertise

Het is bij de Gebruiksprognose 2014 gelukt om het NLR al eerder de contra-expertise te laten uitvoeren. Hierdoor kon AAS enkele aanbevelingen direct verwerken in de definitieve Gebruiksprognose 2014.

Het NLR heeft in zijn contra-expertise geconcludeerd dat de berekeningen van de gelijkwaardigheidscriteria in de Gebruiksprognose 2014 kloppen en dat de regels goed zijn toegepast. Naar aanleiding van de Gebruiksprognose 2014 heeft het NLR ten behoeve van de berekening en rapportage voor de volgende Gebruiksprognose AAS de volgende aanbevelingen gedaan:

1. Om in de prognose te verwerken dat een gedeelte van de naderingen overdag wat betreft het hoogteprofiel als CDA wordt aangemerkt,
2. Te onderzoeken of de vaste naderingsroutes 's nachts in de database voor hybride routemodellering kunnen worden opgenomen en toegepast,
3. In kaart te brengen hoeveel de momenteel niet toegewezen vertrekroutes in praktijk worden gebruikt en dit eventueel in de prognose aan te passen.

AAS heeft toegezegd te onderzoeken of bovenstaande aanbevelingen verwerkt kunnen worden in de Gebruiksprognose 2015.

Werkgroep Gebruiksprognose

Op 20 augustus 2013 heeft de Werkgroep Gebruiksprognose de Gebruiksprognose 2014 besproken, waarbij AAS een toelichting heeft gegeven op de verbeteringen ten opzichte van de Gebruiksprognose 2013. De Werkgroep Gebruiksprognose heeft in aanvulling op de aanbevelingen van het NLR de aanbeveling gedaan om meer contrast aan te brengen in de kleuren van de geluidbelasting in bijlage 2 'Lokale geluidbelasting per cluster'. AAS heeft dit reeds verwerkt in de definitieve Gebruiksprognose 2014.

Werkgroep Gebruiksprognose 1 oktober 2013 na plenaire vergadering van de CROS

Op 20 september 2013 heeft AAS de Gebruiksprognose 2014 gepresenteerd. De toehoorders is gevraagd eventuele inhoudelijke opmerkingen in te dienen bij een van de werkgroepleden. Dit had tot doel dat de werkgroepleden, in het geval van opmerkingen die tot verschillende interpretaties kunnen leiden, navraag konden doen.

De Werkgroep Gebruiksprognose heeft op 1 oktober 2013 geconstateerd dat er geen aanvullende opmerkingen zijn ingediend en dat hiermee enkel de aanbevelingen van het NLR blijven staan voor de Gebruiksprognose 2015. Het advies is daarmee definitief geworden.

Overwegingen en advies

Gelet op de resultaten uit het consultatietraject zijn de bestuurders en de bewonersvertegenwoordigers in de CROS van mening dat aan de eisen van toereikende, transparante en inzichtelijke informatie over de te verwachten geluidbelasting in de Gebruiksprognose 2014 is voldaan.

De Gebruiksprognose voorziet in de informatiebehoefte zoals deze door de bewonersvertegenwoordigers en bestuurders is aangegeven. De sectorpartijen hebben zich ervoor ingespannen alle benodigde informatie te verzamelen en helder te presenteren om zo het doel van de Gebruiksprognose te realiseren. De toelichting maakt de informatie toegankelijk voor een breder publiek.

In de Gebruiksprognose 2014 is aangetoond dat aan de gelijkwaardigheidscriteria wordt voldaan.

De CROS is verheugd dat eerdere aanbevelingen naar aanleiding van de Gebruiksprognose 2013 zijn verwerkt. De CROS verwacht dat ook de aanbevelingen in dit advies waar mogelijk worden verwerkt in de Gebruiksprognose 2015.